



---

**Pliktbelagte industrianlegg - hva betyr  
pliktbortfall for lokal sysselsetting og  
bosetting?**

Edgar Henriksen

Tromsø 9.8.2016, NFH  
Foredrag for «Pliktkommisjonen»

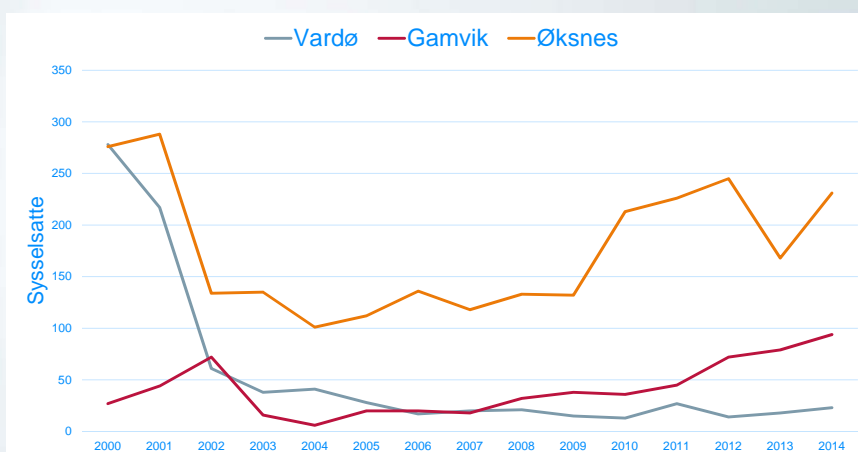
## En kontrafaktisk diskusjon?

- Historiske data for framtidige hendelser er ikke tilgjengelige.
- Finnes det gode eksempler på hva som kan bli effektene på sysselsetting og bosetting dersom aktivitetsplikt avvikes og fører til strukturering?
- Vardø
  - Fiskeindustrien hadde strukturert og nytt topp moderne anlegg ferdig i 2001.
  - Westfish Aarsæther AS konkurs juni 2002: 149 mistet jobben
  - Seafood Vardø konkurs april 2003 (reke): 35 mistet jobben
- Gamvik
  - Nordic Sea Mehamn AS konkurs juli 2003: 30 mistet jobben, men 60 ansatte på det meste (2002)
  - Norway Seafood overtok ved årsskiftet 2005/06: ingen aktivitetsplikt
- Øksesnes
  - Myre Fiskeindustri AS (Nordic Sea) konkurs oktober 2002: 140 mistet jobben

3



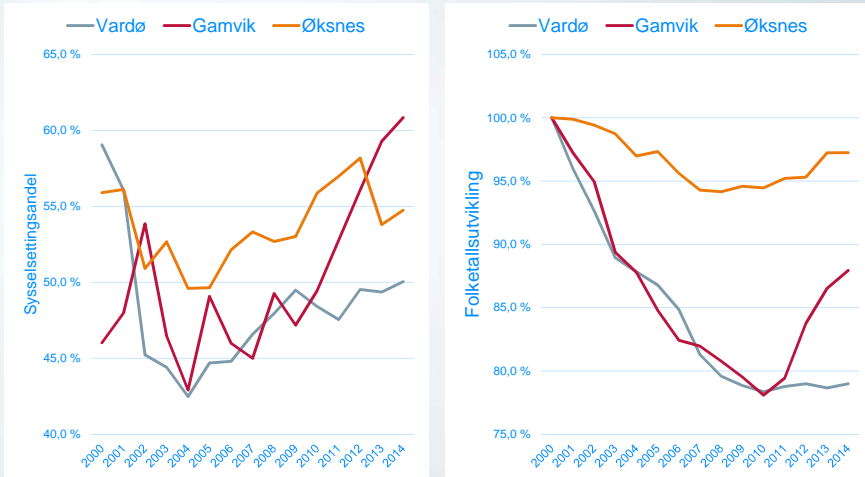
## Sysseisatte i næringsmiddelindustri



4



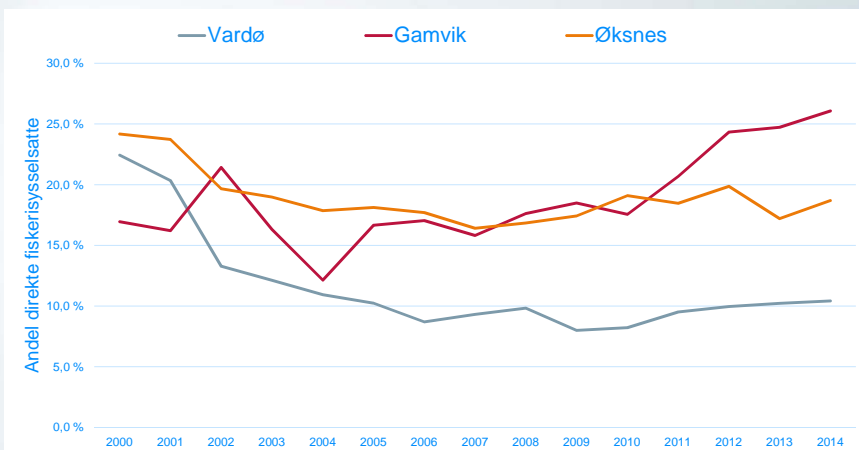
## Andel sysselsatte og folketallsutvikling



5



## Direkte fiskerisysselsatte



6



## Vardø: «Worst case» scenario

- Kun 8% av næringsmiddelindustriusselsetting tilbake. Andel fiskerissysselsatte fra 22,4 % til 10, 4 %.
- Stort innslag av «tamilværinger» i industrien i 2000 – få eller ingen bor i Vardø i dag.
- 4 fiskemottak: to filialer for båtfjordanlegg og et for krabbe.
  - Ikke stor interesse for å reetablere produksjon i større skala
  - Svartnesanlegget ble overtatt av Norway Seafoods, men ingen aktivitet ble startet.
- Andelen offentlig sysselsatte har steget fra 33 % - 44 %, i 2014 er det dobbelt så høyt som Gamvik og Øksnes
  - Grunn til å tro at utviklingen ville ha blitt mer negativt uten påfyll av statlige arbeidsplasser
  - Også kompensasjon for tap av gamle «byfunksjoner»; Sorenskriver og Norges Bank
- Folketallet falt med 21 % (fra 2694 til 2123)

7



## Gamvik – «nå går alt så meget bedre»

- Fler sysselsatte i næringsmiddel industri i 2014 enn i 2002: 94 mot 72
  - Nye aktører på stedet Gamvik (Islandinger)
  - 8 bedrifter kjøper fisk
- Mer reiseliv og flere fiskere
- Nordkyn Vindpark
- Sysselsettingsandelen raskt stigene og det samme gjelder folketallet.
- Andelen direkte fiskerissysselsatte økt fra 17 % til 26 %
- Fra 2000 til 2009 sank folketallet med 22 %, men steg etterpå og tilbakegangen redusert til 12 % (av 2000 nivå)

8



## Øksnes: I stand til å ta en trøkk

- Mindre effekt av konkursen, selv om sysselsatte i næringsmiddelindustri ble halvert fra 02-03
  - Større kommune
  - Flere store fiskekjøpere derav to lakseslakterier
  - Mer differensiert arbeidsliv og større muligheter for pendling
- Andelen direkte fiskerissysselsatte redusert fra 24 % til 19 %
  - Flere bosatte fiskere enn bofaste industrissysselsatte
- Fra 2000 til 2009 sank folketallet med 6 %, men steg etterpå og tilbakegangen redusert til 3 %.
- En desidert vinner, når det gjelder landinger av fisk, men stor andel sesongansatte ikke-bosatte.

9



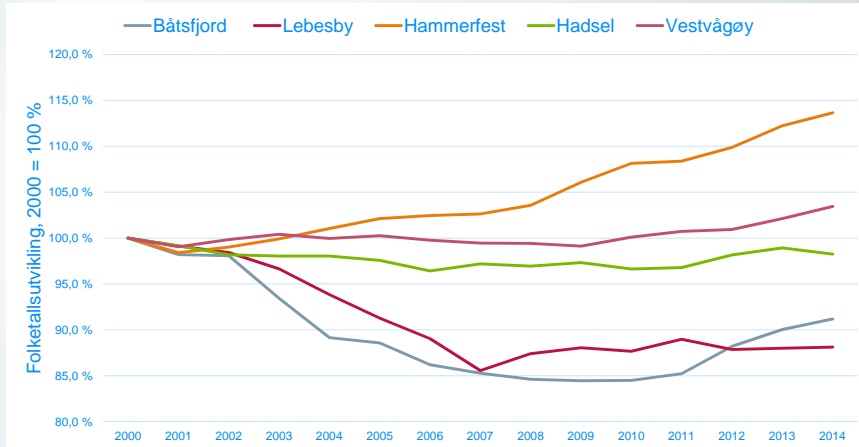
## Overføringsverdi for kommuner det Norway Seafoods har aktivitetsplikt?

- Små kommuner, der pliktanlegget er dominerende vil være mest sårbare.
- Stor andel ansatte uten stedstilknytning, vil trolig øke tilbøyeligheten til flytting.
- Ny aktivitet som kompenser tap av sysselsetting demper eller eliminerer virkningen
  - Nedgradering til mottak for videresending gir liten sysselsetting
  - Eventuelt fritak fra aktivitetsplikt bør gjøres under betingelse av at anlegg ikke klausuleres. Må kunne drive med hva som helst, også konkurrerende fiskeriaktivitet.

10



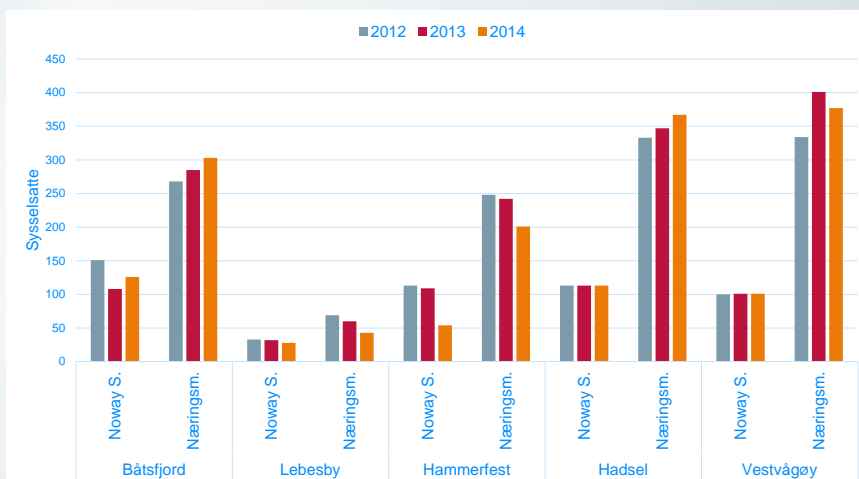
## Leveringsplikt kommunene



11



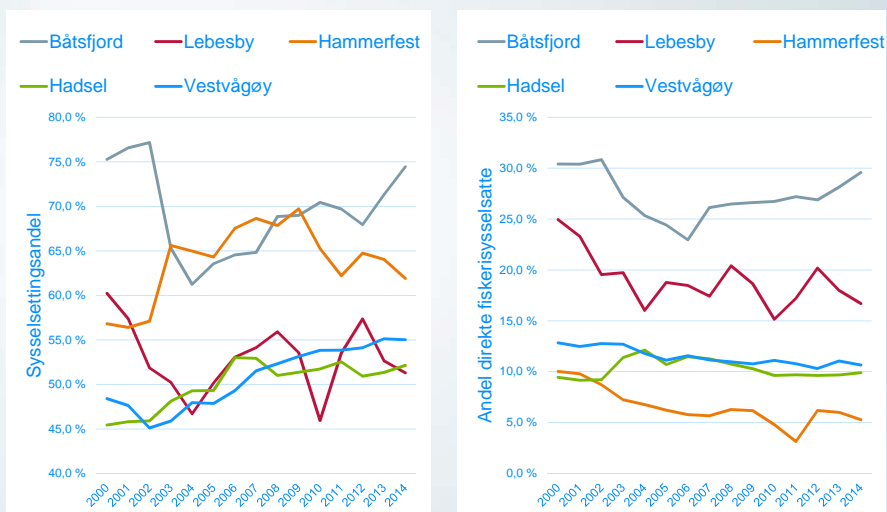
## Plikt kommunene



12



## Andel sysselsatte og direkte fiskerisysselsatte



13

## Alternativer

- Bedriftsrådgivnings råd for strukturering av Norway Seafoods er kjent.
  - Fra 5 til 2 tilbake av aktivitetspliktanleggene.
  - Kjøllefjord (Lebesby), Hammerfest og Melbu (Hadsel) ut
  - Båtsfjord og Stamsund (Vestvågøy) beholdes.
- Bygger imidlertid på strukturering innenfor pliktregimet
  - Med bortfall av aktivitetsplikten gis det anledning til å betrakte alle anleggene som «sunk costs».
- Ved pliktbortfall «reduseres» anleggene til fiskeindustri-bedrifter som vil være i råstoffmarkedet på ordinære betingelser.
  - Er det et større behov for effektivisering enn i andre, oppmagasinert av ressursrenten fra trålerne?
  - Ikke alle er ikke like gunstig lokalisert i forhold til tilgang på fersk fisk.

14

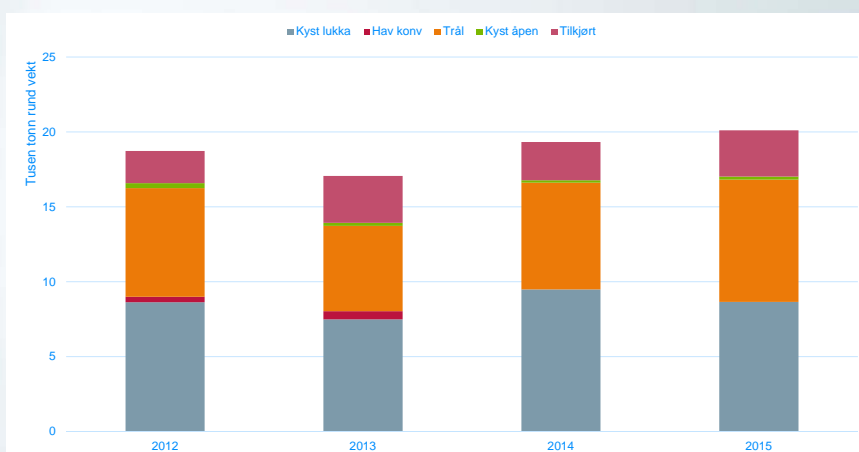
## Båtsfjord

- **Gunstig lokalisert**
  - Råstoff mesteparten av året
  - Industrimiljø
  - God infrastruktur, men er til tider utsatt for stengte veier
- **Kun to hvitfiskaktører tilbake.**
- **Minst sannsynlige anlegget til å bli lagt ned, og størst sannsynlighet til å vinne på en slik prosess.**
  - Stor andel trålråstoff, bortfall kan bety kapasitetsreduksjon.
- **I verste fall reduseres antall ansatte i næringsmiddelindustrien til det halve**
  - Sannsynligvis rask folketallsnedgang, men til tross for dette relativ høy andel sysselsatte

15



## Landinger Seafood Båtsfjord



16





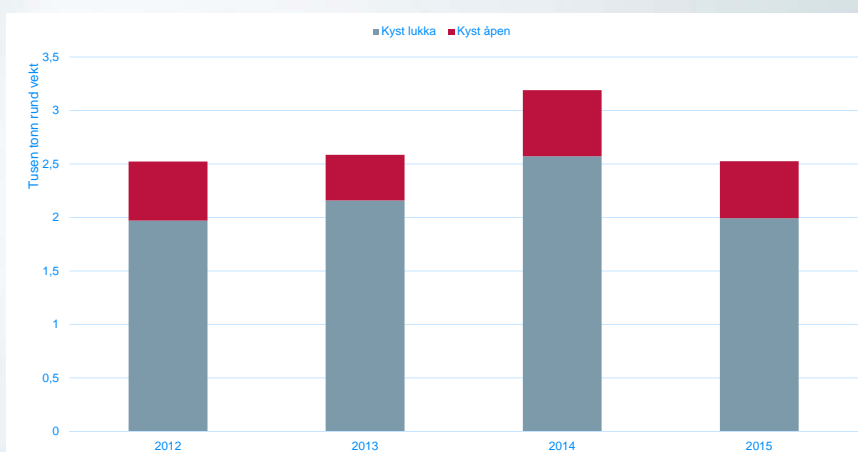
## Lebesby

- Råstoff mesteparten av året
- Svakere og mer utsatt industrimiljø enn Båtsfjord
  - Nergård Polar Kjøllefjord er imidlertid under etablering
- God infrastruktur, men er til tider utsatt for stengte veier
- Pliktanlegget med størst betydning for lokal sysselsettingsandel.
  - I verste fall reduseres antall ansatte i næringsmiddelindustrien med  $\frac{3}{4}$
  - Ikke spesielt sannsynlig med så drastisk utvikling– plass til ekspansjon av andre.
  - Ingen ladninger fra trål de siste årene, men anlegget er gammelt og står foran oppgradering
- Sannsynligvis nedgang i andel sysselsatte og folketallsnedgang

17



## Landinger Seafood Kjøllefjord



18



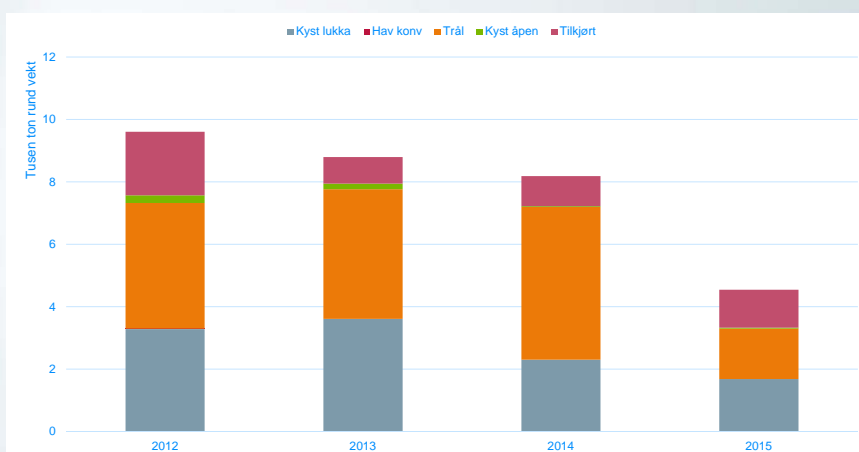
## Hammerfest

- Råstoff mesteparten av året og god infrastruktur
- Kun to hvitfiskaktører tilbake – oppdrett vesentlig for sysselsetting i næringsmiddelindustrien
- Et differensiert samfunn i vekst med stor konkurranse om areal og nøkkelarbeidskraft.
- I verste fall forsvinner  $\frac{1}{4}$  av næringsmiddelindustrien
  - Neppe en vesentlig effekt på sysselsetting og bosetting.
  - Tradisjonelt svært avhengig av trålråstoff
  - Kapasitet tatt ned og flyttet til Forsøl – ligger til rette for fortsatt drift med råstoff fra kystflåten.

19



## Landinger Seafood Hammerfest/Forsøl



20



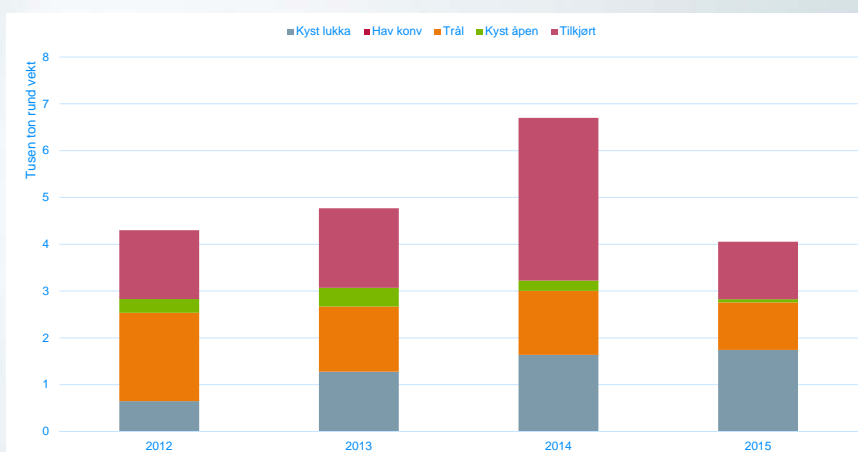
## Melbu (Hadsel)

- Råstoff lite tilgjengelig i andre halvår uten trål
  - Sannsynligvis mest sårbart for pliktbortfall
- God infrastruktur
- Kun en hvitfiskaktører tilbake – oppdrett dominerende for sysselsetting i næringsmiddelindustrien
- Et differensiert samfunn med en sterk oppdrettsnæring og leverandørindustri
- I verste fall forsvinner 1/3 av næringsmiddelindustrien og hele hvitfisknæring fra kommunen
  - Filetproduksjon kan forsvinne, men mindre sannsynlig at konvensjonell fiskeproduksjon vil forsvinne.
- Sannsynlig nedgang i sysselsetting og folketall, men neppe dramatisk

21



## Landinger Seafood Melbu



22



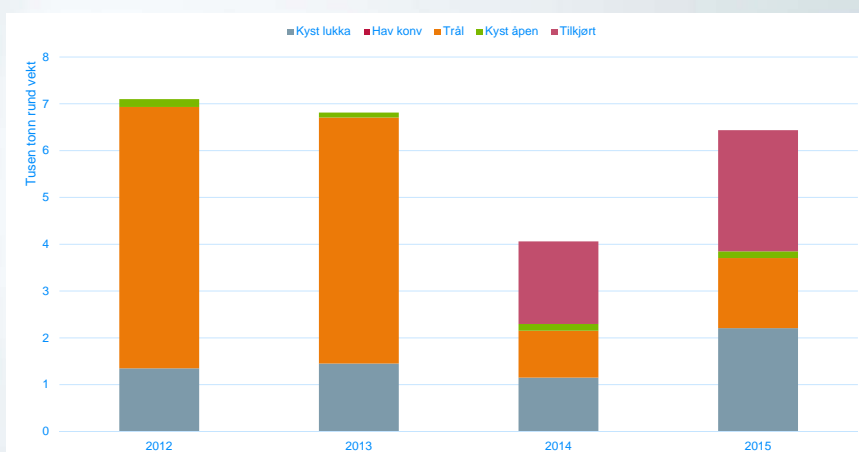
## Stamsund (Vestvågøy)

- Råstoff lite tilgjengelig i andre halvår uten trål
  - Ikke spesielt mye bedre råstofftilgang i store deler av året enn Melbu – sannsynligvis også utsatt
  - Tradisjonelt svært avhengig av trålråstoff
- God infrastruktur
- 11 hvitfiskaktører – ingrediensindustri og slakterier gir også sysselsetting i næringsmiddelindustrien
- Et differensiert samfunn med et sterkt landbruk og leverandørindustri
- Sannsynlig nedgang i sysselsetting og folketall, men neppe dramatisk

23



## Landinger Seafood Stamsund



24





**Takk for oppmerksomheten**

[www.nofima.no](http://www.nofima.no)